

开启新时代幸福西宁建设东区新篇章

——政府工作报告摘登

城东区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届一中、二中、三中全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协以及社会各界的监督支持下，坚定贯彻新发展理念，牢牢把握稳中求进工作总基调，深入实施“五四战略”、奋力推进“一优两高”，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全区经济社会保持良好发展态势。

六项重点工作成效显著

坚持党的全面领导，凝心聚力，各项工作稳步推进。自觉将“两个维护”作为最高政治原则和根本政治纪律，坚决贯彻党中央决策部署和省市区委工作要求，全面落实区委关于贯彻党中央领导经济工作规定的若干措施，向区委汇报经济社会重要工作 28 项，始终坚持以党的领导引领区域经济发展和社会治理。紧紧围绕“群众关切、民生关键、人民关心”三大重点，在推进民生改善、强化基层治理、回应群众期待上下功夫，积极应对经济下行压力，强化运行分析调度，主要经济指标好于预期，地区生产总值保持

在合理区间，完成非房投资 18 亿元，完成地方一般公共预算收入 6.2 亿元，地方一般公共预算支出 16.1 亿元，争取上级专项资金 5.6 亿元，同比增长 10.5%，实现社会消费品零售总额 135.1 亿元，城镇居民人均可支配收入达到 35519 元。

不忘初心、牢记使命，主题教育成效明显。牢牢把握“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，开展集中学习、专题研讨、联点宣讲等活动。坚持问题导向，深入开展调查研究，注重调研成果转化应用，建立 62 项长效制度。持续加大民生领域投入，全年民生支出达 14.3 亿元，占财政支出的 88.9%。完成 11 类 28 项重点民生实事，年初向全区人民作出的承诺全部兑现。投资近 2 亿元解决群众普遍关心的就业、医疗、住房等急难愁盼问题 281 个。全区主题教育特色鲜明、扎实紧凑，达到了预期目的，发挥了示范作用，形成了一批实践成果和创新成果。

聚焦问题、立行立改，政治生态持续优化。始终把省委巡视反馈意见整改工作作为重要政治任务，针对巡视组反馈的 6 个方面 18 类 62 项问题，城东区高度重视，全部认领，逐项整改，在经济发展、拆迁安置、宗教管理、项目招标、政府采购等重点领域，建立问题清单、任务清单、责任清单，实行“台账式”“销号制”管理，深入排查、找准症结、狠抓整改，确保所有巡视反馈问题整改见底到位，现已整改完成 57 项，整改率为 92%。不断巩固和扩大巡视整改成果，充分发挥了震慑遏制、标本兼治的作用，全面从严治党纵深推进、党内政治生活更加严肃，政治生态

更加良好。

直面问题、攻坚克难，有效破解制约难题。按照依法依规、尊重历史的原则，坚持底线思维，增强忧患意识，主动担当作为，有效解决杨家巷片区棚户区改造、韵城小区保障房建设等一批遗留问题，协调解决路家庄新村建设项目规划审批等问题，推动王家庄、褚家营新村建设等项目顺利实施。完成百德屠宰场征地拆迁任务，征拆面积达 9.4 万平方米，保障了青海民族大学南校区项目顺利推进。扎实开展违建别墅和“大棚房”排查整治，严厉打击违法建设，依法拆除违建别墅 10 栋 5250 平方米，违法建设 10.3 万平方米，有效解决了一批群众反映强烈、长期拖而不决的难点问题，切实规范了城市建管秩序，维护了社会公平正义。

同心协力、加压奋进，责任担当不断彰显。在中央生态环境保护督察中，城东区以改善生态环境质量为核心，坚决打好污染防治攻坚战，第一轮中央环保督察反馈问题整改全部完成，第二轮中央生态环境保护督察 94 件转办件按序时推进办理，环境信访投诉量同比下降 34.3%，辖区环境质量、环保能力、环保意识、治污效果得到有效提升。在扫黑除恶专项斗争中，围绕“有黑扫黑、有恶除恶、有乱治乱”的总要求，科学谋划、精心组织、强力推进，铲除涉黑恶犯罪团伙 2 个，“八类”“两抢”案件分别同比下降 57%、15.3%，社会治理能力有效提升。全区上下统一思想、凝心聚力，求真务实、真抓实干，在各项工作大考中勇担当、善作为，圆满完成“创卫”复审和“创城”测评等重点任务，取得了阶

段性胜利。

同舟共济、守望相助，疫情防控扎实有效。今年以来，面对形势严峻的新冠肺炎疫情，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，服从党中央统一指挥、统一协调、统一调度，按照省委省政府、市委市政府和区委工作部署，牢牢把握“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求，提高政治站位，强化思想认识，及时调整工作重心，深入落实分区分级差异化防控策略，“严防输入”与“内防扩散”并举，做深“四个重点”排查，全体领导深入一线、靠前指挥、严督实导，干部职工冲锋一线、夜以继日、英勇奋斗；社会各界人士情系桑梓、心系东区，踊跃捐助资金 552 万元，捐赠物资折价 114 万元，全部用于购置防控物资、医疗设备；企业经营主体识大体顾大局，担责任讲奉献，主动减免租金、物业管理费等 5257 万元；广大市民主动配合、积极支持、居家坚守，为有效防控疫情做了大量工作，作出了重要贡献。坚持“两手抓、两不误”，统筹推进疫情防控和经济社会发展，全力以赴推进企业复工复产、达产满产，截止目前全区规上工业企业复工率达 95%，规下企业复工率达 92%，市场经营户复工率为 94.6%。累计为企业减免增值税 3525 万元，社会保险费 2740 万元，办理延期或抵退税款 1659 万元，发放稳岗补贴 967 万元。认真落实分级分类、错时错峰开学要求，辖区 34 所学校顺利开学。

七项发展任务圆满完成

回顾过去的一年，城东区紧紧围绕市委提出的“建设良好政治生态、重塑产业经济业态、发展健康社会心态、完善基层治理形态、保持奋进精神状态”的总体要求和目标定位，始终保持锐意进取、永不懈怠的精神状态和敢闯敢干、一往无前的奋斗姿态，以时不我待、只争朝夕的紧迫感和责任感，在加快建设绿色发展样板城市 and 新时代幸福西宁中取得新成效、创造新业绩。

实体经济在高质量发展中提质增效。产业结构持续优化，第三产业占比 71.21%，增速达 9.7%，经济发展韧性更强。商圈经济繁荣发展，围绕建国路、火车站、互助路沿线商圈建设，高品质打造特色鲜明、类型多样的消费集聚区，新千王府井购物中心开业运营，火车站南北岸商业广场招商工作有序推进。新型业态竞相发展，全年登记注册网络经营场所 93 家，网商平台入驻商户 12000 余家。推行市场主体注册便利化，全区新增市场主体 6433 户，企业开办时间压缩至 2 个工作日。加大招商引资工作力度，实现招商引资省外到位资金 12.5 亿元，曹家寨片区改造等重点项目落地实施。加快推进“旅游+多产业”发展，全年接待游客量、旅游综合收入分别同比增长 32.4%和 20.4%。

绿色发展在扩绿量筑本底中成效显著。完成南北山森林抚育任务 5758 亩。深入实施绿化美化彩化行动，打造七一路等 3 条花街、站东桥等 6 座花桥，栽植各类花草 58 万余株。扎实推进“西

宁蓝”建设行动，22个建筑工地实现大气污染防治智慧化监管，全面完成34.25蒸吨“煤改气”任务，空气质量优良率达82.5%。严格落实“河湖长制”，争取中央专项资金4000余万元实施沙塘川河水污染治理及水生态工程，湟水出境断面水质稳定达到Ⅳ类标准。坚决打好净土保卫战，推进原东胜、谦信化工土壤污染治理修复工程，有效改善土壤环境质量。

城区品质在共建共管中全域提升。基础设施不断完善，9条支路新建翻建工程顺利推进，7条道路雨污分流改造顺利完成。投入资金2500万元实施了东大门环境综合治理和“15分钟幸福生活圈”建设项目。建成保障性住房2035套，入住1355套。投资9100万元实施22个老旧小区房屋综合整治项目。绿化美化同步推进，打造2条品质街区、13处绿色景观，新增绿地17万平方米，建成区绿化覆盖率达到38.2%。城市管理规范精细，深入推进“街长制”“门前六包”责任制，健全完善“警城”联动巡防机制，处理各类城市管理案件9.8万件，清理店外经营1.72万家，城区主要街道实现机械化清扫全覆盖。认真开展“强化物业服务”三年行动，整治不作为、乱作为问题355个，物业管理服务质量明显改善。深入推进生活垃圾分类，新增试点小区18个。持续推进“厕所革命”，完成100座公厕新建改造，以“小厕所”促进社会文明大提升。

发展活力在改革创新中加速厚植。高质量完成67项承接改革任务，高标准实施18项自主改革任务。深化供给侧结构性改

革，3家企业转型升级，44家企业“升规上限”。稳步实施党政机构改革，有序推进事业单位改革，部门单位机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同、运行更加高效。深化医药卫生体制改革，构建了防治康教协同管理机制。深入开展农村集体产权制度改革，15个村集体完成清产核资和折股量化，个别困难村也实现集体经济“破零”目标。深入推进审批服务便民化，开通45个政务服务点，便民服务中心实现三级全覆盖，64项服务事项实现“最多跑一次”，103项服务事项录入省级一体化政务服务审批系统，“城东掌上户政”平台开通运行。

民生福祉在普惠提质中日益增进。教育事业稳步发展，园山、十里铺小学建成投入使用，杨家庄、东方小学改扩建项目有序推进，区属小学超大班额全部消除，普惠性幼儿园覆盖率达到84.8%。健康事业扩面提升，家庭医生常住人口签约率达到47%，重点人群签约率达到89.8%。社会保障不断完善，全年拨付救助资金3058万元，全面完成城乡居民参保任务，率先实现医疗保险区、街道（镇）“一网通办”。千方百计扩大就业，发放创业担保贷款1040万元，城镇新增就业6750人，创业带动就业1300人。深入推进“幸福养老”工程，建成运行3个“中央厨房”、8个爱老幸福食堂、10个幸福助餐点，实现“15分钟”助餐送餐配餐服务。

社会治理在共建共治共享中创新发展。用心用情解决好群众合理诉求，接待群众来信来访案件186件次、上访人员795人次，

化解信访积案 5 件。深入实施“七五”普法，清真巷司法所被评为“全国模范司法所”。公共安全稳定向好，推进各镇办综治中心和“雪亮工程”建设，综合治理和信息采集网络实现全覆盖。强化禁毒专项斗争，破获毒品刑事案件 97 起、公安部部级目标案件 1 起。深入推进“智慧安监”，常态化开展应急演练及监督检查。持续开展民族团结进步创建“十进”活动，东关回族女子小学荣获“全国民族团结进步模范集体”称号。坚持党的宗教工作基本方针，依法管理宗教事务。

自身建设在转作风提效能中全面加强。修订政府工作规则和议事规则，完善重大事项请示报告制度，严格执行“三重一大”事项决策机制，全面推行“双随机一公开”公开公正监管，政务信息依法公开，政府依法行政能力持续增强。自觉接受各方监督，人大代表建议、政协委员提案办复率和满意率均为 100%。扎实开展“基层减负年”工作，力戒形式主义、官僚主义，会议数量同比减少 25%，文件同比减少 19%。严格预算管理，“三公”经费同比减少 26.8%。

7 项重点任务 开启东区新篇章

今年是城东区在新的起点上抢抓机遇、加快发展的重要一年。全区上下将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届一中、二中、三中、四中全会

精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚定不移贯彻新发展理念，主动融入“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展、兰西城市群等国家战略，抢抓“一优两高”“五个示范省”、现代高原美丽幸福“大西宁”建设重大机遇，聚焦聚力基本建成绿色发展样板城市各项任务，加快新时代幸福西宁东区建设。

以扩量提质为支撑，更大力度培植发展根基。积极扩大有效投资，牢固树立“项目为王”意识，实施 120 个建设项目，全力推进曹家寨片区改造、老旧小区综合整治及配套基础设施改造、大园山文化体育公园等项目，加快实施回族医院改造提升、妇幼保健中心建设等新建项目。认真贯彻政府投资条例，调动民间投资积极性。择优招商选商，提高招商引资质量和效益，实现招商引资省外到位资金 12 亿元。**推动产业转型升级**，加快传统商业街环境品质提升，协调推进商业综合体开发建设进度，抓好专业市场升级改造，加快传统商业街品质提升。鼓励引导商贸流通企业线上线下互动创新，合理布局增设早、夜市，培育壮大平台经济、夜间经济、假日经济、小店经济、屋顶经济等新业态。鼓励发展新兴服务业，加大企业升规入限培育扶持力度，增强产业发展后劲。**发展“四种经济形态”**，依托“两山两河”生态禀赋，扎实开展“无废城市”建设，立足建设全市大数据产业聚集区，推进新基础设施建设，深化与东川工业园区产城融合，培育壮大生态经济，持续推进循环经济，着力发展数字经济，协调共建飞地经济。

以生态优先为理念，更大力度开创绿色发展新局面。坚决打好污染防治攻坚战，立足“三个最大”省情认识，坚决打赢蓝天碧水净土保卫战，确保主要污染物减排达标，空气质量优良率保持在82%以上。持续推进“河湖长制”全面见效，力争小峡口出境断面水质稳定保持Ⅳ类标准。加强土壤资源保护和合理利用，推进重金属污染修复。**持续拓展绿色发展空间**，全力推进南北山三期及大园山绿化工程，实施湟乐公园改造提升项目，力争全年新增绿地17万平方米以上。加快推进大园山文化体育公园建设，依托山、水、林、城的资源优势，串联13个公园游园、30个微绿地，科学布局休闲游憩和绿色开敞空间。**狠抓环保督察问题整改**，扎实推进第二轮生态环保督察信访件办理，推进城东区绿色生态城市监管系统建设，实现各环境要素监测监察联动。加快建立生态环保责任常态化监管机制，加强生态环境保护综合行政执法，促进生态环境质量不断提升。

以城市更新为抓手，更大力度提升城区功能品质。优化区域空间布局，主动融入兰西城市群国家战略，紧密把握“五品五城”城市内涵，明确发展定位、统筹功能区划，加快形成更高质量的区域经济格局。开展湟水河流域系统性综合整治，优化提升沿河功能构成，着力构建具有沿河地区特色的现代产业体系，努力打造生态旅游景观廊道。突出城市特色塑造，协调自然人文景观，完善公共服务与基础配套设施，打造特色历史文化商业街区。加快推进曹家寨片区开发改造，全力打造高品质商业生活服务中

心。**完善基础设施建设**，提前谋划布局新基建项目。实施王家庄路等 11 条道路改建项目，加快推进“兰西城市群”东大门环境整治。计划投资 1.2 亿元分类实施 35 个老旧小区综合整治及配套基础设施改造项目。完成中庄路雨污分流改造，全面完成“厕所革命”三年目标任务，加快实施新村建设项目。**加强城区精细管理**，探索建立“大市政”管养模式，推动“网格化”与“街长制”衔接融合，严格落实“门前六包”，规范设置门头广告，有效治理“城市病”。全面推进垃圾分类工作，垃圾分类达标小区覆盖率达到 90%。持续深化“强化物业服务”三年行动。继续加大违法建设管控力度，切实维护社会公平正义。**深入推进融合发展**，不断加快产城融合、园城融合发展步伐，以区域共同发展为目标，以互利共赢为导向，加大与东川工业园区的沟通协调力度，协同制定产城融合发展规划，建立联席协商合作机制，共同打造双向对接、互补互利的产业对接链、技术扩散链、市场分工链。紧紧抓住人的城镇化这个核心，精准把握人口集聚趋势，增强公共服务供给能力，不断提升支撑和吸纳人口转移能力。

以群众需求为导向，更大力度增进民生福祉。投资 4.04 亿元，办好 10 类 22 项民生实事。**持续增进民生福祉**，全力稳就业促增收，实现城镇新增就业 6100 人，农村劳动力转移就业 5000 人（次）。高度重视“一老一小”问题，年内新建 1 个中央厨房和 2 个“爱老幸福食堂”，完成城东区养老示范基地和老年大学建设。实施曹家寨学校改扩建服务藏区发展工程，有序推进杨家庄小

学、东方小学改扩建项目，力争辖区“大班额”占比控制在5%以内。加快学前教育发展步伐，推进城东区第二、第三幼儿园建设，完成6个小区配建幼儿园治理任务。促进3岁以下幼儿托育服务，落实10个幼儿托育项目。**统筹发展社会事业**，全力推进回族自治县改造提升、区妇幼保健中心建设项目，力争完成区疾控中心实验楼项目建设，实现区内优质医疗资源有效共享。完善分级诊疗服务体系，加强基层疾控能力建设。全力打造全民健身中心，年内建成2个24小时城市书屋，5个公共文化服务站，8个笼式足球场，满足群众精神文化需求。全面落实优抚安置政策，切实维护退役军人合法权益。

以社会治理为基石，更大力度维护和谐稳定。持续抓好疫情常态化防控，在疫情防控常态化前提下，加大“六稳”工作力度，扎实做好“六保”工作，加大力度推动区域经济社会发展。**优化政府治理体系**，进一步完善政府职能，实现政府、社会、市场的协同治理。进一步深化街道管理体制改革的，增强社会服务能力。持续推进数字政府建设，全力打造协同高效的政务网络环境。**坚决守住维稳底线**，打好打赢扫黑除恶专项斗争收官之战，健全社会矛盾排查预警、重点人员管控、重大决策社会稳定风险评估机制。大力推行“一站式”信访调解机制，努力推动矛盾纠纷最大限度在基层解决。**推进社会治理创新**，推进应急能力标准化建设，有效应对各类自然灾害和突发事件。全方位推进国家食品安全示范城市建设，用“四个最严”捍卫群众舌尖上的安全。深入推进爱国卫

生运动，切实提高群众文明健康素质。推进民族团结进步创建工作，依法管理宗教事务。做好第七次人口普查和第三次国土调查。

以改革创新为引擎，更大力度汇聚转型动能。科学编制“十四五”规划，明确“十四五”发展目标、工作思路和重点任务。做好与国家、省、市规划衔接，梳理谋划一批重大项目。深化前期重大课题调查研究，编制出高质量“十四五”规划。**统筹重点领域改革**，强力推进供给侧结构性改革。全面推行会计集中核算，打造阳光财务。深化综合医改成果，加快“健康服务共同体”建设。抓好农业农村、教育、社保、社会治安分级评价、居家和社区养老服务等领域改革，使各项改革成果更好地惠及于民。**持续优化营商环境**，全面落实《优化营商环境条例》，深化审批服务便民化，建立政务服务“好差评”制度，拓展电子证照应用范围，提升企业群众办事便利度。加强综合行政执法能力建设，坚决整治执法不公正不文明现象，提高执法质量和水平。加强社会信用体系建设，培育良好经济社会发展环境。**全力支持民营经济发展**，认真落实促进民营企业和中小企业健康发展政策措施，为民营企业营造公平竞争的发展环境。落实减税降费政策，降低企业社保缴费负担。建立民营企业账款清欠长效机制，杜绝新增欠款。健全政企沟通机制，构建亲清新型政商关系，帮助企业解决实际困难。大力降低实体经济成本，逐步提高中小微企业对区域经济的贡献占比。

以党的建设为引领，更大力度提升政府治理能力。从严治政，

淬炼更加担当的实干作风。不断提高政府系统党建水平，加强制度建设，着力打造学习型政府。高扬求真务实之风，持续增强工作的计划性系统性。**依法行政，树立更加透明的政府形象。**以法治思维和方式推进工作，争创省级法治政府建设示范区。推进“双随机、一公开”监管全覆盖，严格执行行政执法“三项制度”。做好行政复议、应诉工作。优化行政决策程序，主动接受各方监督。**惠民善政，提供更加高效的政务服务。**站在基层、企业和群众角度想问题、办事情，克服本位主义，杜绝推诿扯皮，确保政令畅通。加强政企沟通协商，健全群众诉求快速响应机制，确保实事办好、好事办实。**廉洁从政，营造更加清朗的政治生态。**认真落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，持续解决困扰基层的形式主义问题。强化财政监管、审计监督，让每一项公共资源都得到有效配置。持续深化风险防控，始终以勤政廉政取信于民、造福于民。