

区十八届人大五次会议文件  
(十六)

# 政 府 工 作 报 告

——2019年3月27日在西宁市城东区第十八届  
人民代表大会第五次会议上

代区长 韩俊良

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请区政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、2018年工作回顾

过去一年，面对错综复杂的宏观形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，牢固树立“四个意识”，不断坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，以“两个绝对”为标准，以“两个绝对”具体化为载体，全面落实省、市、区委全会部署，在市委、市政府和区委的坚强领导下，紧紧围绕全面落实“四个扎扎实实”重大要求，牢牢把握稳中求进工作总基调，深入实施“五四战略”、奋力推进“一优两高”，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，完成了全年经济社会发展各项目标任务。

——**主要指标稳中向好**。固定资产投资增长 13%；完成地方一般公共预算收入 6.29 亿元，同比增长 12.6%；完成地方一般公共预算支出 17.3 亿元，同比增长 13.6%；实现社会消费品零售总额 100.8 亿元，同比增长 6.2%。

——**质量效益逐步提升**。财政收支、产业结构持续优化，第三产业增速达到 8.6%，对经济增长贡献率为 41.6%，拉动经济增长 3.3 个百分点。全年接待游客 445.6 万人次，实现旅游综合收入 76.7 亿元，同比增长 27%。

——**城区品质提档升级**。全力实施“畅通西宁”三年攻坚行动和“美丽夏都·清洁西宁”品牌建设，全面完成征拆任务 18 万平方米，新建和提升改造各类厕所 55 座，启动生活垃圾分类试点，实施道路雨污分流项目，城市主次干道实现机械化清扫、清洗作业全覆盖。

——**民生福祉持续增进**。民生领域投入占一般公共预算支出的 88.9%，同比增长 7.4%。全体居民人均可支配收入同比增长 8.9%，城镇居民人均可支配收入同比增长 8.2%。社会事业全面进步，被评为全国居家和社区养老服务示范点先进地区、2017 年度流动人口基本公共卫生计生服务均等化示范区。

回望过去一年，成绩来之不易，我们主要做了以下工作：

**一是抓项目稳增长，经济发展稳中有进**。全面开展“百日攻坚”“会战黄金季”“夏秋季攻势”专项行动，全力以赴强协调、促开工、增投资，实现地区生产总值 193.95 亿元，同比增长 7.9%。

积极推动产业转型升级和经济增长点培育，建国路商圈集聚引领效应持续释放，传统商贸业质量和效益不断提档升级，专业市场升级改造进展加快，新增中小微企业 1158 家，市场主体总量达 33781 户。抢抓国家增加地方政府专项债券规模和对地方一般性转移支付的机遇，争取上级专项资金 5.08 亿元，同比增长 23.75%。完成第四次经济普查清查任务。整合区域旅游文化资源，建成 6 个旅游咨询中心，多个国内知名连锁酒店相继入驻，全年实现旅游投资 7.8 亿元，同比增长 56%。积极参加“青洽会”“城洽会”，实现招商引资到位资金 34.96 亿元，同比增长 3.6%。

**二是扩绿量筑本底，绿色发展成效显著。**践行绿色发展理念，深入实施“高原绿”“西宁蓝”“河湖清”建设行动，完成南北山三期 800 亩、大园山片区 90 亩山体绿化造林任务。持续开展美化绿化家园行动，打造苦水沟、梨园、团结、东胜 4 个公园游园，新增绿地 17.2 万平方米。着力构建绿色发展空间格局，完成建国路迎宾大道绿色示范街区等 6 个绿色发展示范点。严格落实中央环保督察反馈问题整改，完成 2 项，剩余 2 项正在推进。完成第二次污染源普查清查建库工作。扎实开展“蓝天保卫战”三年行动，建立大气环境网格化监管体系，28 蒸吨“煤改气”任务全面完成。认真落实“河长制”，专项治理 9 家涉水企业，黑臭水体治理通过国家专项督察，湟水河小峡口出境断面水质月均达到 IV 类标准。

**三是补短板强基础，城区品质明显提升。**围绕“宜居宜业大

西宁”建设，着力拓展优化发展空间。加快旧城改造步伐，完成德令哈路桥新建、大园山片区棚户区改造等7个项目征拆任务。完善辖区交通路网，109国道、102省道等改造项目及227国道、八一路等交通项目稳步推进，团结二路、共和路支路等6条道路建成通行，辖区交通路网更加便捷通畅。积极争取地下综合管廊和海绵城市项目，完成白玉巷、东西纺织巷等9条道路雨污分流项目，建国路沿线灯饰亮化、人行道护栏工程有序实施。开展“全城清洗”专项行动，生活垃圾分类收运更加规范，“创城”工作成果持续巩固。

**四是强改革促创新，发展活力持续激发。**着力破解制约地区经济社会发展的体制机制障碍，以供给侧结构性改革为主线的“1+N”改革任务全面推进。深化医联体建设及医疗机构综合改革，医疗服务整体效能有效提升。深化集团化办学改革，开展“订单式教研服务”，组建5大校际教研联盟。完成街道办事处恢复工作，调整完善23项城管执法职能，机构设置和职能配置更加优化。深化“放管服”改革，推进“互联网+政务服务”，梳理公布“最多跑一次”改革事项53项，行政审批要件精简20%，审批时限压缩35%。深化商事制度改革，全面实行“一号申请、一窗受理、一网通办、一次办结”，企业和个体工商户登记实现全程电子化。

**五是惠民生增福祉，社会事业繁荣发展。**投资3.96亿元完成10大类37项重点民生实项目，年初向全区人民作出的郑重

承诺全部兑现。加强住房保障，完成棚户区改造入住 5284 套，韵城小区一期等交付使用。整治改造老旧小区 17 个、房屋 2434 套，2258 户住房困难家庭获得公租房配租资格。累计拆除违法建设 2.41 万平方米。持续加大教育投入，八一路小学完成扩建并投入使用。持之以恒抓好“控辍保学”，九年义务教育巩固率达 99.53%。全力推进健康东区建设，创建健康企业、健康家庭 232 个。探索开展医养结合“双证双营”试点工作，养老机构实现健康签约服务全覆盖。深化民族团结进步创建活动，依法管理宗教事务，民族和睦、宗教和顺、社会和谐的良好局面不断巩固。加强城镇困难群体精准帮扶，发放各类救助补贴资金 5299 万元。高质量开展技能培训，全年城镇新增就业 6450 人，劳动力转移就业 4900 人。完成计划生育重点指标，流动人口同城待遇、均等化服务水平进一步提升。稳妥应对各类社会矛盾风险，扫黑除恶专项斗争深入推进，禁毒三年攻坚战开局良好，安全生产工作全市排名靠前，全区安全形势平稳向好，群众安全感持续提升。

**六是转作风提效能，自身建设不断加强。**坚决落实市委、市政府和区委各项决策部署，认真修订完善政府工作规则，严格执行重大事项请示报告制度。深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神和省市若干措施，集中整治形式主义、官僚主义，大幅精简行政规范性文件，持续压减“三公”经费，行政运行开支同比压缩 5%，“三公”经费同比下降 15%。高度重视国务院大督察反馈问题整改，限时按项逐条推进。扎实开展“四个奔着去”大抓

落实和“转作风提效能促落实”专项整治活动，激励广大干部勇于担当善作为，政府机关效能进一步提升。自觉接受各方监督，认真办理人大代表建议 115 件、政协委员提案 69 件，办复率和满意率均为 100%。同时，国防动员深入开展，统计、节能降耗、双拥、科技创新工作走在全市前列，审计、地方志、妇女儿童、残疾人等事业均取得新进步。

**各位代表**，改革开放 40 年，区委区政府团结带领全区各族干部群众锐意进取，奋发有为，以敢闯敢干的勇气和自我革新的担当，解放思想、开拓创新，攻坚克难、砥砺奋进，经济社会发展取得了显著成效。对比改革开放之初的 1978 年，社会生产总值增长 3232 倍，工业产值增长 196 倍，财政收入增长 426 倍，人均收入增长 113 倍。这些成绩的取得，离不开市委、市政府的坚强领导和关心支持，离不开城东区历届班子的凝心聚力和接续奋斗，更离不开全区广大干部群众的努力拼搏和务实苦干。在此，我代表区人民政府，向全区各族干部群众，向人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联和社会各界人士，向离退休老领导、老同志，向所有关心支持东区改革发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

**各位代表**，安不忘危，稳不忘忧。在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，面对各种挑战和不确定因素，对标新时代新使命新定位，对比高质量发展要求，对照全区广大人民群众期盼，全区经济社会发展还存在很多亟待解决的问题：主要是发展质量、

创新能力有待进一步提升；财政持续增收难度进一步加大；教育、医疗等公共服务供给仍存在短板；城区精细化治理水平有待提高；生态环境治理压力依然存在。对此，我们一定要坚持问题导向，强化责任意识，认真加以解决。

## 二、2019 年经济社会发展总体要求

今年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，是贯彻落实“一优两高”战略部署、“打造宜居宜业大西宁”新起点上抢抓机遇、乘势而上，展现新作为的重要一年，更是在打造绿色发展样板城市、建设新时代幸福西宁和谐东区新征程中担当作为、真抓实干，夺取新胜利的重要一年，做好今年政府各项工作至关重要。

2019 年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届一中、二中、三中全会及庆祝改革开放 40 周年大会、中央政治局民主生活会、中央经济工作会议、十九届中央纪委三次全会、中央政法工作会议精神，牢固树立“四个意识”，不断坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，以“两个绝对”为标准，以“两个绝对”具体化为载体，坚持和加强党的全面领导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，全面落实省第十三次党代会、省委十三届五次全会、市第十四次党代会、市委十四届八次全会、区第十四次

党代会及区委全会部署和建军书记、刘宁省长调研西宁工作时讲话要求，围绕全面落实“四个扎扎实实”重大要求、深入实施“五四战略”、奋力推进“一优两高”，坚持生态优先、绿色发展，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济运行在合理区间，打好三大攻坚战，提升社会治理水平，落实新时代党的建设总要求，为全面建成小康社会打下决定性基础，奋力开创绿色发展样板城市、新时代幸福西宁和谐东区建设新局面，在西宁全力当好新青海建设的“领头雁”、“一优两高”的排头兵、大美青海的“施工队”中干在实处、走在前列，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 8%；固定资产投资增长 8%以上；地方一般公共预算收入增长 5.5%；社会消费品零售总额增长 8%；全体居民人均可支配收入增长 8%以上；城镇登记失业率控制在 2.5%以内。今年，国家、省、市都对经济增长预期作了调整，上述目标的设定，综合考虑了外部经济环境、全区经济发展态势以及各方面的支撑条件，统筹了总量增长和结构优化，与全面建成小康社会和“十三五”规划目标相衔接，既立足于稳中求进工作总基调，又坚决落实“一优两高”发展战略，体现了稳中求进、进中趋优的要求和高质量发展的导向。

各位代表，2月24日，市委王晓书记参加市十六届人大五次会议城东代表团联组审议时，提出“建设良好政治生态、重塑

产业经济业态、发展健康社会心态、完善基层治理形态、保持奋进精神状态”的要求，为新时代和谐东区建设指明了前进方向，明确了目标定位，赋予了重大使命。我们要紧紧围绕市委决策部署，锐意进取、埋头苦干，以时不我待、只争朝夕的紧迫感和责任感，把东区发展放到更大的坐标系中考量，以更高的目标追求引领新的实践，创造新的业绩，回报市委的殷切期望。

**在建设良好政治生态方面**，始终坚持党的全面领导，把党的领导贯穿到政府工作的全过程、各领域，提高政治站位，牢固树立“四个意识”，不断坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，以“两个绝对”为标准，以“两个绝对”具体化为载体，旗帜鲜明讲政治、顾大局、守纪律，集中精力抓落实、干实事、求实效，努力发展积极健康的党内政治文化，营造风清气正的良好政治生态，在绿色发展样板城市 and 新时代幸福西宁建设实践中履行东区使命责任，展现东区时代风采。

**在重塑产业经济业态方面**，坚持新发展理念，把握好“西宁—海东都市圈”“宜居宜业大西宁”“西宁综合保税区”建设机遇，紧紧围绕“一轴两心三带四片区”空间发展布局，优化生产生态生活空间，强化特色商业区服务功能，推动传统产业转型升级，打造智慧生产空间、文化创意空间、办公商务空间等产业发展新载体，构建以数字经济为先导、智能经济为骨骼、创意经济为灵魂、流量经济为血脉、分享经济为特色的新经济产业体系和生态系统。持续推进污染防治攻坚战，坚持“经济生态化、生态经济

化”的产业路径，加快生态建设和生态修复工程，扮靓蓝绿交织、碧水蓝天、清洁优美的城市环境。

**在发展健康社会心态方面**，始终坚持以人民为中心的发展思想，坚持问题导向，把解决社会心态问题和解决群众关注的社会热点问题、民生问题紧密结合起来，统筹发展教育、卫生、就业、文化等各项社会事业。深入开展民族团结进步“十进”活动，不断巩固提升创建成果。持续深化服务行业、窗口单位创建活动，提供温馨优质服务，努力为各族群众创造共治、共建、共享的社会条件，搭建有利于各民族相互展示交流的平台和载体，加强各民族交流交往交融。提升基层组织的政治和服务功能，打造联系和服务群众的桥梁纽带，让人民群众共享改革发展成果。

**在完善基层治理形态方面**，持续推进平安建设，完善立体化社会治安防控体系。提升数字化综合管理平台应用能力，推动信息跨层级共享利用，加快“互联网+大城管”实施步伐，促进城市管理规范化、精细化、智能化。推进各镇办综治中心和“雪亮工程”建设，构建全覆盖的综合治理和信息采集网络。强化党建引领，加快建设城东区党建服务中心，促进城市基层党建工作创新发展。深入开展扫黑除恶专项斗争，全面动员社会组织、基层群众参与群防群治，打造基层社会治理工作新格局。

**在保持奋进精神状态方面**，始终保持锐意进取、永不懈怠的精神状态和敢闯敢干、一往无前的奋斗姿态，把心思凝聚到岗位和事业上，把精力聚焦在干事和创业上，把担当体现在抓落实和

促发展上，正确处理好改革发展稳定的关系，既要敢为人先、敢闯敢试，又要积极稳妥、蹄疾步稳，加快政府职能转变，稳步推进政府机构改革，持续营造鼓励创新的发展环境，高效便民的服务环境，公平公正的营商环境，优质充裕的人力资源环境。

### **三、2019年重点工作任务**

今年，我们要把思想和行动统一到中央和省、市、区委的决策部署上来，既要保持战略定力，推动全区经济发展沿着正确方向前进，又要增强忧患意识，未雨绸缪，精准研判，妥善应对经济领域可能出现的风险，平衡好稳增长和防风险的关系，把握好节奏和力度，做到统筹兼顾，协调推进，重点做好以下几方面工作：

**（一）着力加强党的政治建设，努力建设人民满意政府。**适应新时代，聚焦新目标，落实新部署，全面加强政府系统党的建设，营造良好政治生态，在敢为上勇于担当，在能为上增才干，在有为上重实效，努力建设人民满意政府。

**强化政治建设。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持绝对一致，坚持党的全面领导，严格执行重大事项请示报告制度，统筹谋划、科学决策，全力推动中央、省、市各项决策部署落地见效。坚决贯彻总体国家安全观，坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解政治、意识形态、经济、社会、外部环境、党的建设等领

域重大风险，加强斗争历练，增强斗争本领，应对好每一场重大风险挑战，切实把改革发展稳定各项工作做实做好。

**强化法治建设。**坚持法定职责必须为、法无授权不可为，自觉接受区人大法律监督、工作监督，区政协民主监督，强化审计监督。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。健全与人大代表、政协委员的沟通联络机制，高质量办好人大代表议案、建议和政协委员提案。强化法治思维，加强政策解读，完善决策机制，规范执法行为，做好重大行政决策合法性审查，主动回应社会关切，深化法治政府建设，提升依法行政水平，让权力在阳光下运行，确保人民赋予的权力始终为人民服务、为人民谋利益。

**强化效能建设。**扎实践行“干在实处、走在前列”的价值追求，大力弘扬“马上就办、真抓实干”的优良作风，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，结合“四个奔着去”大抓落实活动，狠抓机关效能建设，引导广大干部树立强烈的事业心和责任心，扑下身子，苦干实干。进一步完善政府决策、责任落实、督察问责机制，严格执行“710”制度，以钉钉子精神把各项工作落细落小落实。扎实推进政府机构改革，优化职能配置，理顺职责关系，构建系统完备、科学规范、运行高效的机构职能体系，有效提升治理体系和治理能力现代化水平。加快政府信用体系建设，带头讲诚信守契约，加大拖欠款项清偿支付力度。

**强化廉政建设。**不断压实全面从严治党主体责任和“一岗双

责”，严格遵循《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》，深化省委巡视反馈问题整改落实，加强工程招投标、政府采购等重点领域监督管理，持续加大“小金库”治理力度，坚决守住底线，不碰红线，坚定不移推动政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。严格执行中央八项规定及其实施细则精神和省市若干措施，集中整治形式主义、官僚主义突出问题，开展“基层减负年”活动，大力精简各类会议、文件，腾出更多的时间和精力抓落实谋发展。持之以恒正风肃纪，全面整治庸政懒政怠政，坚决纠正推诿扯皮、办事拖沓、不担当不作为等行为，努力做到为民、务实、清廉。

## **（二）着力推进重点项目建设，提质增效实现高质量发展。**

认真落实“六稳”工作要求，持之以恒抓项目促投资，推动供给与需求有效对接、经济规模和质量效益双向提升，不断壮大区域综合经济实力。

**积极扩大投资。**牢固树立“项目为王”意识，深入开展“绿色项目生成年”活动，充分发挥投资对优化供给结构的关键性作用，集中精力抓项目，全力以赴扩投资，加快推进 99 项重点项目建设。认真落实县级干部联点重点项目责任制，紧盯征拆、土地、融资等要素瓶颈和关键症结，实行目标清单式管理，不断强化跟踪协调服务，全力推进幸福里等 11 个商贸流通和房地产领域新建项目。毫不松懈稳投资，支持民营企业创新发展，在巩固二产、扩充三产上狠下功夫，扶持培育企业“升规入限”。以“大

西宁”规划建设三年行动为契机，找准定位，抢抓机遇，积极融入兰西发展主轴，把准未来向东发展方向，着手启动“十四五”规划重点问题前期研究，提前谋划储备一批投资规模大、辐射范围广、带动作用强的主导产业和基础设施项目，在“大西宁”都市圈建设中把握先机、赢得主动。借势国家县级基本财力保障机制改革，加大向上争取地方债券和政策资金支持力度，确保争取资金增长10%以上，有效缓解财政运转压力，确保基本民生保障不出问题。

**强化招商引资。**大力实施以商招商、专业招商、产业链招商，建立完善招商引资联席会议、考核奖励、项目跟踪服务制度，提高招商专业化和精准化水平。紧紧抓住中央财政政策加力提效的良好机遇，积极参加“青洽会”“城洽会”，力争签约一批商贸流通、电子商务、房地产等领域重点项目，完成招商引资省外到位资金12亿元。全力推进中下南关、曹家寨、为民巷片区等“双50”重大项目招商工作，引进王府井、蓝海集团等知名企业入驻运营，力争中惠万达广场项目开工建设。

**（三）着力推动主导产业发展，全力构建现代产业体系。**紧紧抓住产业转型升级这条主线，以推进现代服务业蓬勃发展为目标，积极适应消费新需求，鼓励扶持新业态、新模式，培育增长极，挖掘新动能，推动经济高质量发展。

**发展现代服务业。**坚持质量第一、效益优先，推动片区、商圈传统产业转型升级，围绕提升服务业比重和质量，实施服务业

占比提升计划。紧盯新业态、新品牌、新商业模式，着力引进一批总部经济企业，全力打造区域经济增长新引擎。深挖消费潜力，增强内生动力，聚焦消费新零售业态，举办形式多样的消费节活动，形成新的消费增长点。深入开展示范楼宇创建，培育一批配套齐全、功能完善、专业性强的特色楼宇、品质楼宇，引导高技术服务业、数字经济、现代商贸、现代金融、会议会展、文化创意、健康养老等服务业向楼宇集聚，打造“立起来的园区”。

**推动商贸业转型升级。**鼓励传统商贸服务企业向“互联网+”商业模式转型，促进线上线下互动。加快融入“大西宁”都市圈建设，借助曹家堡机场、高速公路、高速铁路等优势，发展现代商贸物流业。启动实施吉盛三期、东部华盛二期等重点项目，促进传统商贸流通业向现代商贸流通业转变。围绕建国路服务业核心区建设，推进火车站、中发源和新千国际等商业圈优质发展，强化互助路沿线海亮大都汇、泰阳国际及丝路风情街等特色商业区服务功能，加快特色化、专业化、集聚化步伐，辐射带动周边，形成集聚效应。

**深化文旅融合发展。**科学编制《城东区全域旅游发展规划》，统筹生态文旅带资源，释放文旅产业经济红利。充分利用区域民俗特色和历史文化景点，挖掘构筑文化底蕴，打造特色文化旅游线路。实施民俗旅游文化生态基地建设，持续完善旅游公共服务，提高酒店住宿、餐饮服务、购物消费档次，提升旅游服务能级。深入挖掘地方特色文化内涵，重点培育一批美食节、历史文化街、

特色旅游购物街、土特产街区等，推进“旅游+多产业”融合发展，着力打造“大美青海之旅，始于夏都城东”的旅游品牌。

**（四）着力推进改革创新，释放制度供给红利。**增强改革动力，凝聚改革韧劲，坚持不懈抓好改革举措落地，加快形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局。

**深化供给侧结构性改革。**全面贯彻“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，更多运用市场化、法治化手段，巩固“三去一降一补”成果，增强微观主体活力，提升产业链水平，畅通国民经济循环，推动经济高质量发展。加大各领域补短板力度，推进传统产业提升、新兴产业提速、现代服务业提档。强化落实各项扶持政策，助推辖区企业生产技术升级改造。优化房地产供给结构，促进伊方锦、恒御新城等房地产项目品质化发展。

**推进经济领域综合改革。**深化财税体制改革，优化财政收支，深入挖掘潜在税源，强化税收征管，确保财政预算收入持续稳定增长。全面加强财政绩效管理，加快预算支出进度，用好新增地方政府一般债券，有效防范化解财政金融风险。深入落实“营改增”等税改政策，实施好小微企业普惠性税收减免举措。严控“三公”经费预算，取消低效无效支出，多渠道盘活各类资金和资产，提高财政资金使用效率。进一步理顺国有资产管理体制，加强经营性国有资产统一监管。

**深化行政审批制度改革。**加快“放管服”改革，实施行政服务中心规范化建设二期项目，进一步深化“互联网+政务服务”，

探索推进“一网一门一次”“不见面”、全程代办等服务模式，让群众办事更加方便快捷。持续开展“减证便民”行动，运用现代信息技术，推动政务信息联通共用，建设“一网通办、一事通办”政务服务体系，让数据信息多跑路，企业和群众少跑腿。加快转变政府职能，强化政务服务监督管理，削减微观管理事务，缩减具体审批事项，简化审批流程和环节，最大限度减少政府对资源的直接配置。

**优化营商环境。**全面落实支持民营经济发展的政策措施，持续开展走访服务，建立问题清单制和销号制，切实解决民营企业发展中的突出难题。开展营商环境整治三年提升行动，推动惠企政策全面落实，项目落地全面提速，助企服务全面提升，打通服务企业“最后一公里”。进一步加大公正监管工作力度，推进“双随机、一公开”联合监管，优化职能部门执法方式，对违法者依法严惩、对守法者无事不扰。深化综合行政执法改革，清理规范行政处罚事项，坚决整治执法不公正不文明现象。全面落实省、市促进民营企业健康发展措施，进一步降低企业经营成本，切实缓解中小微企业融资难、融资贵问题，强力支持民营企业发展壮大。

**扩大对外合作开放。**借势“一带一路”“兰西城市群”建设，紧抓西宁机场扩建三期、西成铁路工程和新丝绸之路青海大通道建设重大机遇，进一步完善城区交通路网功能，因地制宜把区位优势转化为经济优势和发展优势。借助西宁举办2019中国民营

企业 500 强峰会有利契机，全面加强与国内知名企业的联系对接、交流合作，努力打造对外开放新门户。

**（五）着力保障改善民生，提升群众幸福指数。**始终坚持以人民为中心的发展思想，着力提供优质公共服务，用心用力办好民生实事，让改革发展成果更多更公平惠及全区各族群众。

**努力保障和改善民生。**聚焦群众所期所盼，投入 3.66 亿元实施 11 类 28 项民生工程办实事项目，实实在在为群众办实事、办好事。把就业摆在更加突出位置，全面落实就业优先政策，认真做好失地农民、无业居民、新生代劳动力技能培训和就业指导，力争城镇新增就业 6100 人。深入落实城镇困难群体精准帮扶措施，强化分类施保，多渠道加大特困低保家庭救助帮扶力度，构建“立体化”社会救助体系，全面增强困难群众就业指导、医疗救助、社会保障能力。加快实施养老示范基地建设，打造“中央厨房、爱老幸福食堂”，推进全国居家和社区养老服务试点工作，鼓励社会力量兴办“医养结合”型养老服务机构，积极构建以居家养老护理为基础、以社区日间照料为依托、以民办公助为辅助的“医养结合”服务新模式，不断提升养老服务水平。大力实施“乡村振兴”战略，继续推进农村人居环境整治三年行动，深化农村集体产权制度改革，在规划布局、要素配置、产业发展等方面促进城乡相互融合，优化资源配置，全面拓宽农民增收渠道。严格落实属地管理责任，全面巩固“大棚房”问题整治成果，坚决遏制“农地非农化”乱象。认真贯彻市委、市政府保供稳价各

项措施，进一步扩大农贸市场和蔬菜平价店覆盖面，保证肉禽蛋奶等产品供应充足，让群众的“菜篮子”拎起来更方便、更放心。

**统筹发展社会事业。**认真贯彻全国及省、市教育大会精神，深化教育领域供给侧结构性改革，深入推进义务教育集团化办学，力促义务教育均衡发展。加快实施十里铺小学、园山回族小学迁建、东方小学改扩建等项目，着力解决大班额问题。启动学前教育普惠提升工程，开展小区配套幼儿园专项治理工作，全力解决入园难、入园贵问题。落实“健康东区 2030”发展规划，深层次推进健康促进区创建工作。巩固医疗卫生体制改革成果，持续深化医联体建设，加快实施区疾控中心项目，提升医疗卫生综合服务能力，实现以治病为中心向人民健康为中心转变，全方位全周期保障群众健康。开展文体惠民工程，加快推进大园山文化体育公园项目，充分发挥“两馆”辐射作用，拓展和延伸公共文化服务功能。认真做好“双拥”工作，巩固军民融合发展。全面发展残疾人、妇女儿童等事业。

**(六)着力推动绿色发展，全面提升绿色实力。**牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，以咬定青山不放松的毅力和韧劲，大力推进生态文明建设，坚决打好污染防治攻坚战，努力让东区的天更蓝、地更绿、水更清。

**加强增绿提质工程建设。**加快实施国土绿化三年提速行动，将城区绿化景观提升与建设“花园城市”相融合，全力推进南北山三期绿化工程。督导做好大南山、纳家山绿色屏障管护，扎实

开展森林防火和林业有害生物防治。在持续优化城区生态本底的基础上，着重突出城市绿化空间的增绿、提质、添彩，实施绿化美化彩化行动，扎实推进新建改造街头绿地、道路绿化等工程，升级打造东胜、团结、梨园、苦水沟四大环线品质公园游园，建设建国路、东关大街、夏都大街彩色植物景观大道，争取全年新增绿地 17 万平方米以上。

**坚决打好污染防治攻坚战。**加快推进生态互联网建设，织密区域生态环境监测网，实现各环境要素监测监察联动。全力以赴打好污染防治八场标志性战役，坚决打赢“蓝天保卫战”，建立大气污染防治物联网监测平台，强化扬尘污染治理、网格化监管等大气污染综合治理措施，加大巡查督办和考核问责力度，确保主要污染物排放总量减排达标，城市环境空气质量优良天数达标率 80% 以上。实施水环境物联网监测，建立水环境综合治理系统和基础数据普查库。充分发挥区、镇（办）、村（社区）三级河长制作用，全面细化落实“一河一策”，探索建立“民间河长”制度，建设“河长制”管理信息系统，全面完善河道沿线景观和基础设施，力争湟水河小峡口出境断面水质稳定保持Ⅳ类标准。加强土壤污染管控和修复，突出抓好重金属、危险废物和土壤三类污染物防控，加快推进原谦信、东胜化工企业土壤污染治理修复工程，稳步实施韵家口再生资源循环利用工程项目。

**狠抓环保督察问题整改。**认真开展中央环保督察“回头看”、省级环保督察反馈问题整改工作，扎实推进沙塘川河流域水环境

综合治理、二二一厂燃煤锅炉改造任务，紧盯餐饮油烟、噪音扰民、垃圾异味等问题，在常态长效上下功夫，坚决防止反弹反复。持续巩固“创城”“创卫”成果，切实加强生态环境执法监管，健全生态环保督察机制，重拳遏制环境违法行为。

**（七）着力加强城市建管，提升和谐宜居品质。**顺应新时代新要求 and 人民群众新期盼，大力优化城区形态、城区功能、城区品质，像绣花一样精细管理城市，切实做到发展更优化、管理出实效、群众得实惠。

**优化区域空间布局。**围绕湟水河生态活力轴系统性工程建设，优化提升沿河功能构成，加快构建具有沿河地区特色的现代产业体系。主动融入兰西城市群国家战略，紧密把握建设“宜居宜业大西宁”城市未来发展方向，统筹功能区划，加快旧城改造步伐，积极推进中下南关、曹家寨片区开发改造项目，打造高品质商业生活服务中心。加快实施韵家口、路家庄新村建设项目，切实提升新村建设品质和水平。继续加大违法建设管控力度，严控增量，逐减存量，切实维护社会公平正义。

**完善基础设施建设。**不断丰富和完善城市载体功能，实施“幸福西宁绿色交通”三年行动计划，加快推进团结一路、海亮大都汇周边规划路等7条城市支路建设。健全完善老旧小区各类配套设施，补齐短板、优化功能，高质量实施城镇老旧小区综合整治。落实“厕所革命”三年行动计划，加快城区垃圾中转站、公共卫生间升级改造。做好市政基础设施维护，实施环卫基础设施改造

及智能化提升项目，提高城区生活垃圾收运能力。

**推动城区精细化智能化管理。**建设数字城市、智慧城市，充分发挥区数字化综合管理平台作用，做强“城市大脑”，全面推进基础网格标准化管理，提高快速发现和及时处置能力，努力实现精细化管理全覆盖、全过程、全天候。全面启动“美丽夏都·清洁西宁”升级版，推动由“门前三包”向“门前六包”区域责任制转变，建筑工地文明施工管理从“5个100%”向“10个100%”转变，为打造“最干净高原城市”奠定坚实基础。进一步扩大生活垃圾分类试点范围，探索开展绿色村庄、绿色社区、绿色家庭创建，有序扩大生活垃圾分类达标小区覆盖面，争取达标单位覆盖率达到90%。启动物业服务提升工程试点，开展“强化物业服务”三年行动，集中整治业主大会制度不完善、物业服务态度差、卫生管理不到位等群众反映强烈的问题，推动物业管理提档升级。

**创新基层社会治理。**深入开展“扫黑除恶”专项斗争，依法严厉打击和惩治各类违法犯罪活动。持续开展禁毒专项整治三年攻坚行动，加快镇、街道戒毒工作站建设。认真落实各项综治措施，实施农村社会治安防控体系建设工程，强化流动人口、重点人群、重点区域信息网络监管。加强信访案件排查处置，不断创新信访工作机制。继续实施智慧安监、“雪亮工程”建设，做好应急处置，突出抓好防汛、防火、安全生产等工作，不断强化隐患排查整治力度，坚决防止重特大安全生产事故发生。全面贯彻

党的民族宗教政策，依法管理宗教事务，深入推进民族团结进步创建活动，确保社会安定有序，群众生活和谐稳定。

**各位代表**，新时代呼唤新担当，新时代需要新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委、市政府和区委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，凝心聚力、真抓实干，以打造绿色发展样板城市，建设新时代幸福西宁和谐东区的崭新篇章向中华人民共和国成立 70 周年献礼！

## 名词解释

1.四个意识：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

2.四个自信：中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

3.两个维护：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

4.五个认同：对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

5.四个扎扎实实：习近平总书记视察青海工作时提出，扎扎实实推进经济持续健康发展，扎扎实实推进生态环境保护，扎扎实实保障和改善民生、加强社会治理，扎扎实实加强和规范党内政治生活。

6.两个绝对：始终对党绝对忠诚，坚决与以习近平同志为核心的党中央保持绝对一致。

7.五四战略：2018年青海省《政府工作报告》提出，实施以“四个扎扎实实”“四个转变”“四化同步”“四个更加”“四种本领”为主抓手的“五四”战略。

8.一优两高：省委十三届四次全会提出，要坚持生态保护优先、推动高质量发展、创造高品质生活。

9.医联体：医疗联合体的简称，由不同级别、类型医疗机构

之间，通过纵向或横向医疗资源整合所形成的医疗机构联合组织。

10.最多跑一次：通过优化办理流程、整合政务资源、融合线上线下、借助新兴手段等方式，群众和企业到政府办理“一件事情”在申请材料齐全、符合法定受理条件时，从政府部门受理申请到作出办理决定、形成办理结果的全过程一次上门或零上门。

11.畅通西宁：主要是从城市道路“外环内网”建设、公交都市创建、静态交通建设、智能交通建设、绿色网络建设、文明交通建设六大方面综合发力，完善路网体系，提升公交水平，整治静态交通，优化智能交通，新建慢行系统，提升交通参与者文明程度，缓解西宁市交通压力。

12.美丽夏都·清洁西宁：是“十三五”期间强化城市管理的一项重要工作。即全面提升主次干道、城市出入口、高速公路和国省道沿线、景区景点环境卫生水平，有效治理背街小巷、老旧楼院、农贸市场、河道沟渠、城中村城乡结合部等环境卫生问题，不断提高建筑立面、市政设施、绿地景观等建设管理水平，大力整治各类不文明行为，不断提高市民文明素质，并逐步建立长效机制，形成市容环境卫生干净整洁、市民行为文明有序的城市生活环境。

13.医养结合“双证双营”：指同一服务设施内同时具有养老和医疗两种资质，两种资质的服务组织按照职责明确各自的权利

和义务为同一区域内的老人提供服务，这一模式可以使服务设施同时具备养老和医疗两种功能，让周边老人享受到整合照料式的医养服务，达到医养深度融合。

14.四个奔着去：奔着问题去、奔着困难去、奔着落实去、奔着服务去。

15.六稳：2018年12月中央经济工作会议提出了“六稳”的目标和要求，即“进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期”。

16.升规入限：指工业企业达到规模以上或服务业企业达到限额以上标准，纳入国家统计库，提升地区经济发展。

17.“双50”重点项目招商：引进销售收入超过50亿元或投资额超过50亿元的项目。

18.兰西城市群：是指以兰州、西宁为中心，主要包括甘肃省天水市、定西市和青海省海东市、海北藏族自治州等22地州市的经济地带，是中国西部重要的跨省区城市群。

19.中央厨房、爱老幸福食堂：中央厨房是指以镇、街道为主，以具有餐饮服务经营能力的社会组织或企业，在镇或街道设立的为辖区60岁及以上困难群体和80岁以上社会老人提供助餐送餐配餐服务的机构，是西宁市深化城乡居家和社区养老服务改革的举措。幸福食堂是以社区老年日间照料中心为平台，通过有餐饮服务能力的社会组织运行，以整合社区为老服务资源，将助餐送餐配餐服务与针对独居、空巢等特殊群体老人的关爱、精神

慰藉等居家和社区养老服务相结合，开展以助餐送餐配餐以及居家养老服务的网点，满足老年人多元化的养老服务需求。

20.大棚房：以农业大棚为名进行非农业建设，属违法建设。

21.门前六包：包市容秩序、包环境卫生、包绿化维护、包设施保全、包举报投诉、包责任连带。

22.文明施工“10个100%”：施工现场100%设置扬尘污染防治监督牌、施工现场100%围挡、出入车辆100%冲洗、施工现场100%洒水清扫保洁、建筑物料100%密闭存放、施工现场道路100%硬化、现场裸露土100%覆盖、土方施工100%湿法作业、施工现场100%设置水冲式厕所、暂不开发用地100%覆盖或绿化。

23.“710”制度：政务工作一般事项必须在7天之内办结，复杂事项1个月内有结果，年初确定的所有事项在当年年底清零销号，确保既定事项件件有落实，事事有回音。